

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.239 del 24 settembre 2024

Oggetto: “AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE PORTALE SIAPS DEL SERVIZIO DI ADVISORY (SUPPORTO TECNICO) PER LA REALIZZAZIONE DELLA PROCEDURA DI SERVIZI ASSICURATIVI PER LE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA AI SENSI DELL’ART. 50, CO. 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023”
CIG B31FF7FC16

Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24 dicembre 2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29 dicembre 2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G/3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale e soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11/11/2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22/09/2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24/04/2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23/06/2014.

Visti

- il D.lgs. n. 36/2023;
- la nota prot.PG/2023/0567686, avente ad oggetto “copertura assicurativa delle Aziende del Sistema Sanitario Regionale”, indirizzata anche ai Direttori Generali del Sistema Sanitario Regionale e, p.c. al Presidente della Giunta Regionale per il tramite del Capo di Gabinetto, agli atti al prot. SoReSa-0017911-2023 del 23/11/2023, a mezzo della quale la Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il coordinamento del Sistema Sanitario Regionale chiedeva a So.Re.Sa. S.p.A. di “procedere, con ogni urgenza, alla predisposizione degli atti finalizzati all’indizione della gara unica e, nel contempo, a Codeste Direzioni di astenersi – come peraltro già condiviso – dall’indizione di procedure autonome”.
- la nota So.Re.Sa. S.p.A. prot. SoReSa-0018161-2023 del 29/11/2023 indirizzata alla Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il coordinamento del Sistema Sanitario Regionale nel rappresentare “la propria disponibilità a procedere alla predisposizione degli atti finalizzati all’indizione di una procedura di gara centralizzata ad oggetto Servizi assicurativi delle Aziende Sanitarie della Regione Campania, che sarà realizzata con la massima sollecitudine possibile in relazione alla complessità dei servizi da acquisire, anche al fine di consentire alla scrivente società una analisi più completa, necessariamente prodromica alla prima ricognizione dei fabbisogni specifici delle Aziende interessate, si richiede, per il tramite del RUP a suo tempo individuato, di acquisire le risultanze e la documentazione relativa all’analisi svolta dall’affidatario del Servizio di Risk Assesment”.
- la nota acquisita al prot. SoReSa-0018378-2023 del 04/12/2023, con cui la Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il coordinamento del Sistema Sanitario Regionale invitava il Dott. Ennio Parisi, Direttore Generale per le Risorse strumentali, a far pervenire, in via diretta o per il tramite della scrivente, alla So.Re.Sa. S.p.A., l’esito del risk assesment.
- la determinazione dirigenziale n. n. 290 del 19 dicembre 2023 con cui è stato approvato il piano delle iniziative di gare centralizzate per la fornitura di beni e servizi che So.Re.Sa. S.p.A. intende espletare nell’anno 2024 tra le quali è compresa, tra le altre, anche l’affidamento di “*Servizi Assicurativi delle Aziende Sanitarie della Regione Campania*”
- l’avviso di pre-informazione pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea con numero 2023/S 247-782233 del 19 dicembre 2023;
- la determinazione dirigenziale n. n. 296 del 21 dicembre 2023 con cui è stato rettificato il piano delle iniziative di gare centralizzate per la fornitura di beni e servizi che So.Re.Sa. S.p.A. intende

espletare nell'anno 2024 tra le quali è compresa, tra le altre, anche l'affidamento di *“Servizi Assicurativi delle Aziende Sanitarie della Regione Campania”*

- l'avviso di pre-informazione pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea con numero 2023/S 249 – 790108 del 27 dicembre 2023;
- la nota istruttoria del 22/03/2024 del Direttore Acquisti e Progetti Speciali della So.Re.Sa. S.p.A. indirizzata al DG e al CDA della So.Re.Sa. S.p.A. a mezzo della quale si richiedeva *“supporto tecnico per la predisposizione della procedura “assicurazioni RCT-RCO” in ragione della complessità della procedura e del mutato contesto normativo”*.
- il verbale del CDA di So.Re.Sa. S.p.A. del 28/03/2024, capo 15, ove si deliberava *“l’attivazione di una procedura di selezione per la individuazione di un supporto tecnico/specialistico utile alla progettazione della procedura aggregata “assicurazioni RCT-RCO” da individuare mediante indagine esplorativa di mercato”*.
- Il regolamento di So.Re.Sa. S.p.A. *“Regolamento Per L’acquisizione E Gestione Di Lavori, Servizi E Forniture Di Importo Inferiore Alla Soglia Di Rilevanza Comunitaria Per La So.Re.Sa. S.P.A.”*, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 12/12/2023;
- la determinazione del D.G. n. 159 del 27/06/2024 a mezzo della quale si autorizzava la pubblicazione sul portale Me.Pa. di un avviso per la presentazione di proposte;

Considerato che

- non sono attive convenzioni e/o accordi quadro Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 e all'art. 2, comma 225, della L. 191/2009 aventi ad oggetto forniture comparabili con quello oggetto del presente provvedimento;
- ai sensi dell'art. 6 del *“Regolamento Per L’acquisizione E Gestione Di Lavori, Servizi E Forniture Di Importo Inferiore Alla Soglia Di Rilevanza Comunitaria Per La So.Re.Sa. S.P.A.”*, approvato dal Consiglio di Amministrazione della So.Re.Sa. S.p.A. con deliberazione del 12/12/2023, gli affidamenti diretti restano in capo al Responsabile della Struttura deputata all'acquisizione;
- l'*“avviso per la presentazione di proposte mediante rdo/confronto di preventivi tramite portale Me.Pa. per successivo affidamento diretto mediante portale me.pa. /siaps del servizio di advisory (supporto tecnico) per la realizzazione della procedura di servizi assicurativi per le AA.SS. della Regione Campania ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023”* è stato pubblicato sul portale Me.Pa. il 03/07/2024;
- sono pervenute tramite portale Me.Pa. nr. 3 proposte entro il termine di scadenza previsto del 23/07/2024;
- gli operatori economici che hanno presentato le proposte sono *“in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali”* ai sensi e agli effetti dell'art. 50 co. 1 lett. b) d.lgs. 36/2023;
- le proposte ricevute sono state trasmesse dal punto istruttore al Direttore Acquisti e Progetti Speciali;

Preso atto

che la Direzione Acquisti e Progetti Speciali ha provveduto alla valutazione delle proposte sulla base di quanto indicato nell'Avviso.

Dato Atto che:

- l'affidamento diretto sarà interamente gestito con piattaforme di approvvigionamento digitale ai sensi dell'art. 25 del d.lgs. 36/2023, mediante piattaforma SIAPS;
- che la spesa è prevista nel budget della Direzione Generale per gli anni 2023 -2025.

Ritenuto

di nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 e "Regolamento per l'acquisizione e gestione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per la So.Re.Sa. SpA" la dr.ssa Carla Pierri, dipendente in servizio presso la Direzione Generale;

Considerati

i principi di concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità, trasparenza e proporzionalità a cui l'Amministrazione è tenuta nell'espletamento della presente al rispetto dei principi di cui all'art. 3 "Principio dell'accesso al mercato" del D. Lgs. n. 36/2023;

Viste

le proposte presentate dai seguenti operatori economici, per la fornitura/il servizio in parola, pervenute a mezzo RDO – Me. Pa:

- RTI COSTITUENDO CB CONSULBROKERS - GB Intermediazioni Assicurative – NMG;
- R/M & CO. SRLS;
- AON SPA.

Vista

la relazione illustrativa prot. SoReSa-0013641-2024 del 04/09/2024 a firma della Direzione Acquisti e Progetti Speciali dalla quale si evince che la proposta presentata dall'operatore economico AON S.P.A. risulta, per le modalità descritte nella mentovata proposta di esecuzione del servizio richiesto, per il numero e per la tipologia delle risorse umane proposte nonché per la comprovata esperienza nel settore, la più confacente alle esigenze di questa stazione appaltante;

- tenuto altresì conto del preventivo di spesa allegato al presente provvedimento, per un prezzo di € 13.900,00 oltre IVA;
- tenuto conto dell'Avviso pubblicato a mezzo RDO – Me. Pa.

Ritenuto opportuno

affidare il servizio di cui in oggetto all'operatore economico AON S.P.A., che ha presentato la proposta maggiormente confacente a quanto ricercato da So.Re.Sa. S.p.A.;

Dato atto

- che la spesa rientra nel budget della Direzione Generale – Affari Generali per gli anni 2023 -2025;
- della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale facente funzioni, in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 agosto 2024,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

1. **di prendere atto** della relazione illustrativa prot. SoReSa-0013641-2024 del 04/09/2024 a firma della Direzione Acquisti e Progetti Speciali;
2. **di affidare** ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), d.lgs. n. 36/2023, la fornitura del "SERVIZIO DI ADVISORY (SUPPORTO TECNICO) PER LA REALIZZAZIONE DELLA PROCEDURA DI SERVIZI ASSICURATIVI PER LE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA", per un importo complessivo pari ad € 13.900,00 (tredicimilanovecento/00), oltre IVA, all'operatore economico AON S.P.A.;
3. **di nominare**, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023, la dr.ssa Carla Pierri, dipendente in servizio presso So.Re.Sa.;
4. **di dare atto** che il valore globale stanziato per il presente affidamento è pari a € 13.900,00 (tredicimilanovecento/00) oltre IVA;
5. **di dare** comunicazione del presente provvedimento all'operatore economico AON S.P.A. ai sensi dell'art. 90 comma 1 lettera b) del d.lgs. n. 36/2023;
6. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.So.Re.Sa.it, nella sezione "societàtrasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioniai ai sensi dell'art. 28 del d. lgs. 36/2023.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale f.f.
Avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 24.09.2024